

Atelier de formation

STATISTIQUES DE LA PROTECTION SOCIALE

Mrs. Nadia Touihri

Statisticienne, Démographe

touihri.nadia@ins.tn

Abidjan, 25- 27 Juillet 2017

Introduction

Concepts et définitions

- La protection sociale est un ensemble des dispositifs mis en place pour assurer et aider les individus devant les risques majeurs de leur existence (*chômage, maladie, vieillesse, famille,...*).
- La protection sociale n'est pas seulement un droit, c'est aussi un moteur important pour le bien-être et le développement d'une société; Les sociétés ayant moins d'inégalités et bénéficiant d'un système de protection sociale qui fonctionne bien s'en sortent mieux en matière de santé, d'espérance de vie, d'égalité homme/ femme...
- La protection sociale n'est pas uniquement un moyen de faire disparaître les inégalités économiques, c'est aussi une manière de parvenir à une société dans laquelle la priorité serait donnée aux soins et à l'égalité plutôt qu'à l'individualisme

Introduction

Objectifs de la protection sociale

- Objectifs matériels : Permettre aux individus de survivre quand ils sont, par exemple
 - Malades
 - Agés
 - Handicapés
 - Chargés d'une famille nombreuse
 - Incapable d'accéder à la scolarité
 - Au chômage
 -

Introduction

Objectifs de la protection sociale

- Objectifs sociaux:
 - réduire l'inégalité devant les risques possibles dans la vie
 - assurer aux individus un minimum de revenus leur permettant d'être intégrés à la société
 - Permettre l'accès aux services de base pour toutes les catégories sociales

Introduction

Institutions et Sources de dépenses de la protection sociale

⊙ La protection sociale est assurée par des institutions. Ces institutions peuvent être:

- **La sécurité sociale:** protection contre les maladie, le décès, la vieillesse , etc,...
- **L'Etat:** à travers son budget assure certaines dépenses (bourses scolaires, indemnisation des chômeurs,
- **Des collectivités territoriales**
- **Des administrations privées** qui prennent en charge une partie de la protection sociale des personnes marginalisées
- **Associations**

Introduction

Institutions et Sources de dépenses de la protection sociale

- ⊙ Les dépenses de la protection sociale sont financées par :
 - Les impôts → dépenses Etat ou collectivités territoriales;
 - Les cotisations sociales patronales et salariales → dépenses de la sécurité sociale;
 - Les dons des particuliers et les subventions reçues de l'Etat, des collectivités locales, organismes nationaux ou internationaux → les administrations privées et les associations;

Introduction

Confusion

- Confondre protection sociale et Etat ?
- Confondre prélèvements obligatoires et impôts ?
- Confondre protection sociale et Sécurité sociale ?
- Confondre Etat et Sécurité sociale ?

Quel est la différence entre ces terminologie?

Tendances et Enjeux de la protection sociale

Avant 1945.....

- Les principes de la protection sociale naissent dès le début du XIXème siècle;
- Les conditions d'exercice du travail ont été profondément modifiées suite à la révolution industrielle → la solidarité entre les individus;
- Les premières ébauches de la protection sociale ont été organisées par les ouvriers eux-mêmes;
- Ces principes sont ensuite mis en œuvre et codifiés dans l'Allemagne de Bismarck (deuxième moitié du XIXème siècle) et par l'Anglais Beveridge (Rapport de 1942).

Tendances et Enjeux de la protection sociale

Après 1945

- La **protection sociale s'est considérablement accrue depuis 1945**, mais elle reste très inégale selon les pays (après la guerre mondiale);
- La plupart des pays les plus prospères ont alors introduit des systèmes universels à grande échelle, qui garantissaient à leurs citoyens un revenu de base et leur offraient une assurance en cas de perte d'emploi, de départ à la pension ou d'invalidité. Cela assurait à tous d'avoir un gilet de sauvetage toute la vie durant.
- La **protection sociale** accompagne la montée de l'Etat providence;
- La montée de la protection sociale s'est traduite par **la montée des prélèvements obligatoires**;
- L'indemnisation des retraites est le plus élevé de la protection sociale;
- Du fait de son coût, de sa complexité, et de changement de structure de la population, la protection sociale est aujourd'hui parfois remise en cause;
- Cependant, elle continue de jouer **un rôle essentiel dans la lutte contre l'exclusion**.

Tendances et Enjeux de la protection sociale

Suite à la crise de 2008

- Suite à la crise financière de 2008, l'OIT et l'Organisation Mondiale de la Santé ont créé le Social Protection Floor Initiative, où les pays assurent un revenu de base pour les personnes:
 - sans emploi;
 - les personnes âgées;
 - les personnes avec un handicap;
 - et toute personne qui n'est pas en état de gagner un salaire lui permettant de vivre.

Tendances et Enjeux de la protection sociale

Les enjeux

Deux logiques se posent:

- ❑ **Une logique d'assurance** : on cotise (cotisations sociales) pour se protéger contre certains *risques sociaux* (par exemple : la maladie, la vieillesse) et lorsque le risque se produit, on reçoit une allocation ou une pension
- il faut un équilibre entre les ressources (cotisations sociales) et les dépenses (allocations, retraites).

- ❑ **Une logique d'assistance : on insiste sur la solidarité** (entre les générations par exemple, ou entre les plus riches et les moins riches). Ce système est mis en place pour tous ceux qui ne peuvent pas ou plus bénéficier du système d'assurance
 - Le financement est assuré par l'État ou des collectivités locales

Tendances et Enjeux de la protection sociale

Les enjeux

Les questions qui se pose:

- ❑ Les générations moins nombreuses vont avoir à prendre en charge des générations âgées très nombreuses du fait du baby-boom et l'on peut se demander si l'on arrivera à maintenir le niveau actuel de protection sociale ?
- ❑ La logique assurance a des « left behind », une partie de la population exclus du système de la protection sociale ?

Comment avoir tous à bord ?

Tendances et Enjeux de la protection sociale

Déclaration universelle des droits de l'homme

- Le droit à la protection sociale est un droit universel reconnu, signé entre autre dans la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme (art. 22 et 25) et la Convention 102 de l'Organisation Internationale du Travail (OIT).



Différents types d'indicateurs

Introduction

- Dans le domaine de la protection sociale comme des politiques sociales dans leur ensemble, les questions de suivi et d'évaluation font l'objet d'une attention de plus en plus affirmée
- Une priorité a été donnée au développement d'indicateurs censés permettre, au niveau national comme international, d'évaluer régulièrement les résultats de ces politiques, et de se comparer.
- Les types d'approches et d'indicateurs mobilisés sont différents, selon le programme.

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

- Plusieurs types d'indicateurs peuvent être mobilisés pour tenter d'apprécier l'impact des politiques sociales:
 - ▣ Indicateurs de mise en œuvre
 - ▣ Indicateurs des résultats intermédiaire
 - ▣ Indicateurs de résultats finaux
 - ▣ Indicateurs de contexte

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Indicateurs de mise en œuvre

- Il s'agit d'une part :
 - ▣ d'indicateurs de moyens (crédits ouverts, personnels affectés),
 - ▣ d'indicateurs d'activité, qui retracent le développement des interventions publiques : nombre d'actions ou de projets, capacités d'accueil ou d'offre de services, nombre de **bénéficiaires** des différentes prestations ou dispositifs...
 - ▣ Ces indicateurs n'ont normalement pas vocation à apprécier « la performance » mais un certain nombre d'entre eux sont des indicateurs « mixte »

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Indicateurs des résultats intermédiaires

- Les indicateurs de résultats intermédiaires peuvent suivre l'avancement d'objectifs de second rang considérés comme plus directement maîtrisables
- Mais ils peuvent alors couvrir un champ trop partiel, et se révéler biaisés, voire manipulables ;

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Indicateurs des résultats finaux

- Les indicateurs de résultats finaux mesurent l'évolution des variables sur lesquelles les politiques publiques se donnent pour objectif final d'agir, par exemple la pauvreté, l'état de santé, le niveau d'éducation, l'accès au logement, l'approvisionnement en eau potable ...
- Ils proviennent généralement d'enquêtes auprès des ménages (recensement, enquête programmée ou spécifique) et peuvent porter sur l'ensemble ou des sous-parties de la population (insertion des jeunes, autonomisation des femmes, emploi des handicapés).

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Indicateurs des résultats finaux

- Ils peuvent être présentés en niveau (nombre d'enfants pauvres) ou, plus fréquemment, en termes de ratios.
- Ce sont les seuls indicateurs qui devraient théoriquement être retenus pour voir la performance des politiques mais, dans le domaine social la combinaison à d'autres facteurs est indispensable: ainsi en est-il de l'état de santé de la population, qui dépend avant tout du niveau d'éducation. D'où le recours fréquent à des indicateurs complémentaires ou alternatifs, plus à même de décrire les effets de court-moyen terme d'une politique donnée ;

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Indicateurs de contexte

- Les indicateurs de contexte sont la plupart du temps, indispensables pour interpréter les résultats obtenus.
- La plupart des indicateurs sociaux dépendent, en effet, de facteurs économiques et démographiques, dont l'oubli peut conduire à des interprétations erronées.

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Qu'est ce qu'un bon indicateur ?

Les qualités que devrait posséder un « bon indicateur » dans le champ social ont été énumérées par Anthony Atkinson et ses coauteurs dans des rapports rédigés pour les présidences belge et luxembourgeoise (Atkinson, Cantillon, Marlier et Nolan, 2005 et 2007):

- être ciblés de façon à saisir le «cœur du problème»;
- donner lieu à une interprétation aisée et acceptée sans réserve ;
- être statistiquement robustes et fiables (sources fiables);
- s'adapter aux interventions stratégiques sans être manipulables ;

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

Qu'est ce qu'un bon indicateur ?

- pouvoir être actualisés sur la période récente et se prêter à des révisions ;
- s'intégrer dans un portefeuille équilibré, traduisant l'ensemble des dimensions du phénomène en cause ;
- être cohérents avec les autres indicateurs de ce portefeuille, qui doit leur donner un poids proportionné ;
- ne pas constituer un fardeau trop lourd en termes de production ;
- être, dans la mesure du possible, transparents et accessibles aux citoyens.

Les indicateurs du suivi des politiques de la protection sociale

L'indicateur Composite

- Les indicateurs composites sont des indices synthétiques regroupant plusieurs indicateurs individuels, qui permettent de comparer et classer les pays vis-à-vis de leurs performances
- Les indicateurs composites présentent l'avantage de pouvoir intégrer de grandes quantités d'informations sous une forme facile à comprendre pour le grand public.
- Leur construction étant une procédure complexe, ils peuvent fournir des informations trompeuses. Parmi les problèmes méthodologiques identifiés figurent l'absence, dans certains cas, de cadre théorique, le caractère ad hoc de leur construction, la sensibilité des résultats à différentes techniques de pondération et d'agrégation et des problèmes persistants de données manquantes ou de mauvaise qualité.
- Les indicateurs composites restent relevant qu'il faut améliorer la méthodologie d'élaboration

Les différents sources de données

- Il existe deux sources de données majeurs de données:
 - Les recensements , les enquêtes et les Enquêtes spécifiques
 - Couteuse
 - Produite sur une périodicité généralement espacée dans le temps
 - Répondre , généralement, au objectif des résultats finaux des politique sociales
 - Dépendre de l'existence de financement
 - Les sources administratives
 - Moins couteuse, à savoir gratuite
 - Production peut être même instantanée
 - Conçu pour des objectifs très spécifique
 - Fiabilité limitée et dépendre généralement de la personne qui détient l' iformation



Travaux des groupes

Constitution d'une batterie d'indicateur

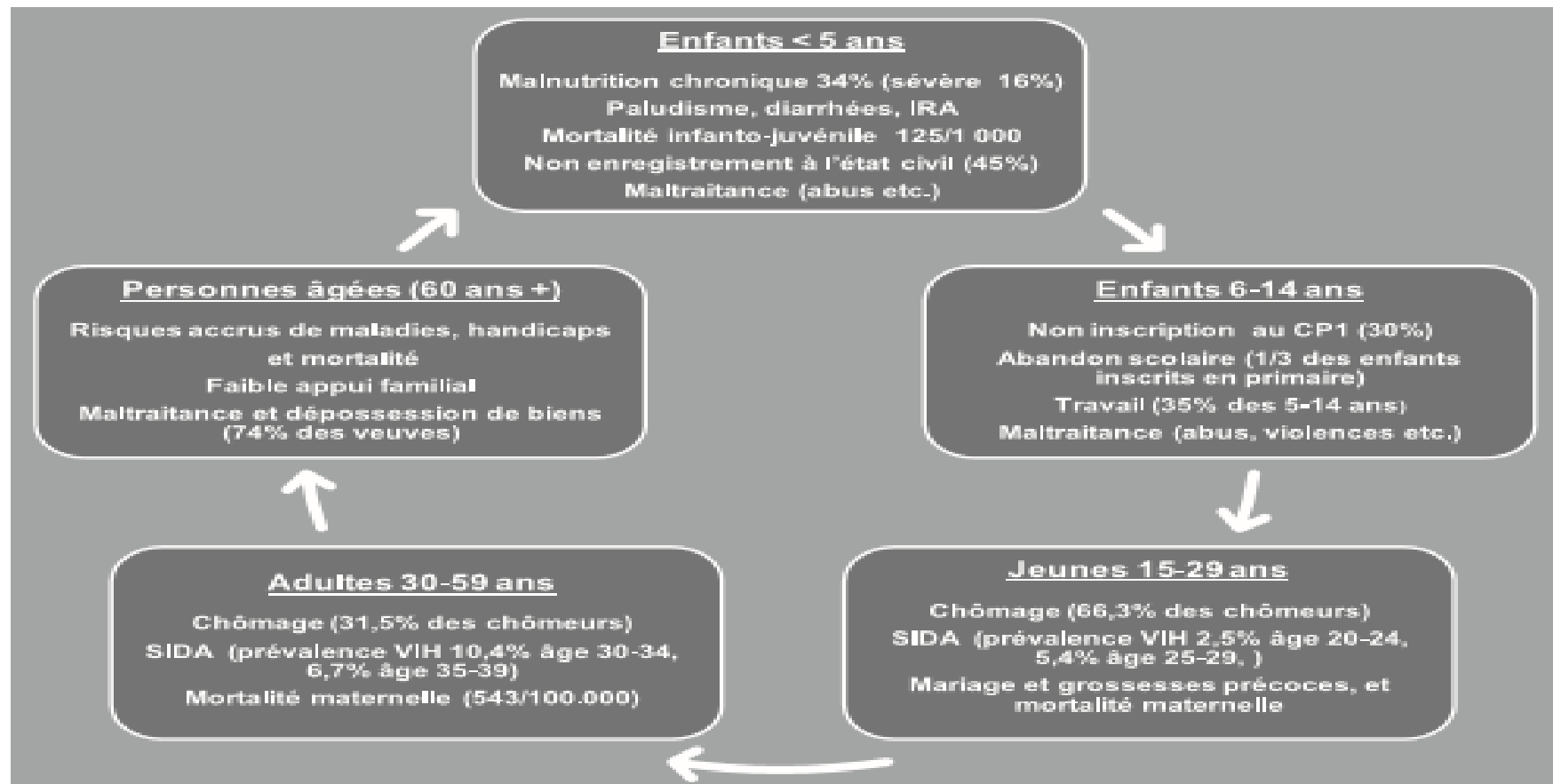
- Constitution des groupes mixtes (INS – autre Structure Statistique National
- Discussion pour construire une batterie d'indicateur possible on se basant sur l'approche théorique qui a été présenté



Restitution des travaux et recommandations

Démarrage de la discussion à travers des chiffres du pays.....

Figure 3.3 Risques selon le cycle de la vie



Source : auteurs.

Bibliographie

- La « politique des indicateurs » : contenu et limites, Mireille Elbaum
- Quel apport des indicateurs composites de bien-être et de développement ?, Bruno Boidin, CLERSE, Université Lille 1
- Dynamique de la politique sociale en Côte d'Ivoire, Francis Akindè
- Analyse prospective CÔTE D'IVOIRE 2020 Une période décisive , OBSERVATOIRE DE LA PROSPECTIVE HUMANITAIRE
- Protection sociale et inclusion de l'informel : Une analyse des barrières à la création d'emplois décents dans l'économie informelle en Côte d'Ivoire.
- Jean-Louis Lognon¹, Université Félix Houphouët-Boigny d'Abidjan, Côte d'Ivoire
- Cadre de Développement de la Stratégie Nationale de Protection Sociale en Côte d'Ivoire, Tome 1 Etat des lieux, Défis et Perspectives de Renforcement de la Protection Sociale
- Stratégie national de protection sociale, document de stratégie, Mars 2013